



Datum
2022-12-13 reviderad 2023-03-15

Diarienummer
KS-2022/3130.112

Handläggare
Alice Kyander
Alice.Kyander@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Riktlinjer för bidragsgivning till studieförbund

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kultur- och fritidsnämndens hemställan, bilaga 2 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 15 mars 2023, avseende antagande av reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun, bifalls.
2. Reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun, bilaga 4, antas.
3. HKF 8130 om regler för kommunens bidrag till studieförbundens lokala organisationer, bilaga 6, upphävs.

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden har den 6 december 2022, § 8, hemställt hos kommunfullmäktige att upphäva HKF 8130, om regler för kommunens bidrag till studieförbundens lokala organisationer, och ersätta den med reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun. Förslaget är resultatet av en översyn av Huddinge kommuns bidragsgivning till studieförbunden som kultur- och fritidsförvaltningen har genomfört.

Ärendet återremitterades till kommunstyrelsen för förnyad beredning, efter beslut om minoritetsåterremiss i kommunfullmäktige den 13 februari 2023.

Kommunstyrelsens förvaltning har inga invändningar mot kultur- och fritidsförvaltningens hemställan, vars förslag har tagits fram i dialog med kommunjurist. Förslagen till reviderade riktlinjer kommer stärka kommunens möjlighet att följa upp och granska bidragen till studieförbund, vilket bedöms vara positivt.

Därför föreslår kommunstyrelsens förvaltning att kultur- och fritidsnämndens hemställan bifalls, att förslag till reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun godkänns och att HKF 8130, om regler för kommunens bidrag till studieförbundens lokala organisationer, upphävs.



Beskrivning av ärendet

Ärendet återremitterades till kommunstyrelsen för förnyad beredning efter beslut om minoritetsåterremiss i kommunfullmäktige den 13 februari 2023 (bilaga 7).

Bakgrund till hemställan

Kultur- och fritidsförvaltningen har utrett Huddinge kommuns bidragsgivning till studieförbunden. Detta genom att en extern konsult, PwC, har genomfört en kartläggning och jämförande analys av hur Huddinge kommuns jämförelsekommuner, Region Stockholm och Folkbildningsrådet arbetar med bidragsgivning till studieförbund.

Kultur- och fritidsförvaltningen har tidigare genomfört en översyn av bidragsgivningen till föreningar, vilket innebar att HKF 8020, som reglerade detta, upphävdes och ersattes med riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun. Dessa riktlinjer innehåller övergripande bestämmelser för bidragsgivningen. Därefter har varje bidragsgivande nämnd fattat beslut om egna regler för de bidragsformer som respektive nämnd ansvarar för.

Utredningen av bidragsgivning till studieförbund föreslår att samma dokumentordning ska gälla för bidragsgivning till studieförbund som till föreningar.

Hemställan

Kultur- och fritidsnämnden beslutade den 6 december 2022, § 8, att hemställa hos kommunfullmäktige att upphäva HKF 8130 och ersätta den med reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun. Dessa har reviderats för att även omfatta bidragsgivning till studieförbund, inte enbart till föreningar.

Efter beslut om nya riktlinjer behöver nämnder som ger bidrag till studieförbund ta fram nämndspecifika regler för bidragsgivning till studieförbund. Dessa regler kommer att ytterligare specificera de återrapporteringskrav och det granskningsförfarande som ska gälla för respektive bidragsform.

Förslag till revideringar

Förslaget till reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun återfinns i sin helhet i bilaga 4. De mest betydande förslagen till ändringar beskrivs nedan. En mer utförlig beskrivning av revideringarna återfinns i kultur- och fritidsförvaltningen tjänsteutlåtande, se bilaga 3.

Förslaget till reviderade riktlinjer innebär att studieförbunden framöver behöver inkomma med en mer omfattande redovisning än vad Huddinge kommun kräver idag. Redovisningskraven är dock i linje med de nationella krav som finns idag och bedöms därför av kultur- och fritidsförvaltningens endast innebära en marginellt ökad administration.

Vidare föreslås de demokratikrav, som idag enbart gäller för bidragsgivning till föreningar, även gälla studieförbund. En annan betydande förändring är punkt 5, där Huddinge kommun föreslås förbehålla sig rätten att när som helst följa upp, granska och utvärdera verksamheten, begära in uppgifter samt genomföra besök



och stickprovskontroller gällande föreningens verksamhet. Detta skiljer sig från nuvarande riktlinjer som endast reglerar hur kommunen följer upp grundbidrag. För övriga bidrag är studieförbunden i dagsläget enbart skyldiga att återrapportera efter avslutat projekt.

Sammantaget innebär förslaget till reviderade riktlinjer en kraftig utökning av kommunens möjlighet att följa upp och granska hur samtliga kommunens bidrag används. På det viset innebär revideringarna en förstärkning av kommunens förmåga att motverka välfärdsbrott.

Studieförbunden har involverats i revideringsarbetet

De tio studieförbund som är upptagna av Folkbildningsrådet och därmed får statsbidrag samt Stockholms läns folkbildningsförbund har bjudits in till att besvara en enkät, medverka på ett dialogmöte samt vara remissinstans gällande förslag till reviderade riktlinjer. Tre remissvar inkom till kultur- och fritidsförvaltningen, se bilaga 5.

Förslaget till reviderade riktlinjer har därefter omarbetats ytterligare av kultur- och fritidsförvaltningen. I omarbetningen har remissvaren och det som framkommit i dialogmötet med studieförbunden tagits i beaktande. Omarbetningen innebär att remissvaren inte följer strukturen i det nu aktuella förslaget till reviderade riktlinjer och att vissa kommentarer avser formuleringar som förändrats i nuvarande förslag.

I korthet berör flera remissvar de krav som ställs för att en förening eller ett studieförbund ska vara bidragsberättigat. Riktlinjerna har därefter förtydligats avseende vilka punkter som gäller studieförbund och vilka som enbart gäller föreningar. Vidare har en paragraf lagts till i bilagan *Villkor för registrering i Huddinge kommuns föreningsregister* avseende särskilda bestämmelser för studieförbundens registrering, efter kommentarer kring detta i ett av remissvaren.

Kommunstyrelsens revidering av riktlinjerna

När ärendet behandlades av kommunstyrelsen den 1 februari 2023 godkändes ett ordförandeförslag innehållande en ny lydelse (kursivt) för riktlinjernas andra stycke under rubriken 5. Uppföljning och revision m.m. : ”Huddinge kommun förbehåller sig rätten att när som helst följa upp, granska och utvärdera verksamheten, begära in uppgifter samt genomföra besök och stickprovskontroller gällande organisationens verksamhet. *Dessa kontrollmekanismer syftar bland annat till att motverka förekomsten av kriminalitet, otillbörlig påverkan och att upprätthålla demokratiska principer.* En organisation som beviljas bidrag är därför skyldig att på lämpligt sätt ställa sina räkenskaper, protokoll och övriga handlingar, som kan ha betydelse för bidragsgivningen, till förfogande för granskning. All granskning ska ske med hänsyn till medlemmarnas personliga integritet.”



Förvaltningens synpunkter

Förnyad beredning efter minoritetsåterremiss

Ärendet återremitterades till kommunstyrelsen för förnyad beredning efter beslut om minoritetsåterremiss i kommunfullmäktige den 13 februari 2023 (bilaga 7). Kommunstyrelsens förvaltning har med anledning av detta inhämtat förtydligande uppgifter från kultur- och fritidsförvaltningen avseende arbetet för att motverka bidragsfusk, vilket redovisas nedan.

Som framgår under rubriken *Bakgrund till hemställan* har den dokumentordning som föreslås gälla för bidrag till studieförbund redan införts för bidrag till föreningar. Beslut om nya regler för bidragsgivning till föreningar togs i kultur- och fritidsnämnden under hösten 2022 och började gälla vid årsskiftet.

De nya reglerna har bland annat inneburit att fasta ansökningsperioder införts. Detta har bidragit till en effektiviserad bedömning då ansökningar kan vägas mot varandra och tid frigörs för uppföljning och stickprovskontroller under perioder då ansökan är stängd. En process pågår också för att införa ett nytt systematiskt arbete med stickprovskontroller, bland annat genom granskning av bidragsmottagare med hjälp av extern revisionsfirma.

Vidare inför kultur- och fritidsförvaltningen just nu ett nytt system för föreningsregister, bidragsansökningar och återrapporering. I det nya systemet behöver föreningar som söker bidrag rapportera in sitt värdegrundsarbete. Detta kommer underlätta förvaltningens arbete med att säkerställa att bidrag inte ges till föreningar som inte uppfyller kommunens demokratikrav.

Kommunstyrelsens förvaltnings bedömning

Kommunstyrelsens förvaltning har inga invändningar mot kultur- och fritidsnämndens hemställan, vars förslag har tagits fram i dialog med kommunjurist och där synpunkter från studieförbunden har inhämtats och beaktats. Kommunstyrelsens förvaltning ser att förslagen till reviderade riktlinjer kommer stärka kommunens möjlighet att följa upp och granska bidragen till studieförbund, vilket bedöms vara positivt.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår därför att kultur- och fritidsnämndens hemställan bifalls, att förslag till reviderade riktlinjer för bidragsgivning till studieförbund i Huddinge kommun godkänns och att HKF 8130, om regler för kommunens bidrag till studieförbundens lokala organisationer, upphävs.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till beslut bedöms inte innebära några ekonomiska eller juridiska konsekvenser för kommunen.



Camilla Broo
Kommundirektör

Åsa Heribertsson
Tf biträdande kommundirektör

Bilagor

- Bilaga 1. Tjänsteutlåtande efter återremiss inklusive markerade tillägg, kommunstyrelsens förvaltning, 2023-03-15
- Bilaga 2. Protokollsutdrag kultur- och fritidsnämnden, 2022-12-06, § 8
- Bilaga 3. Tjänsteutlåtande kultur- och fritidsförvaltningen, 2022-11-23
- Bilaga 4. Förslag på nya riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun
- Bilaga 5. Remissmissiv och svar från remissinstanserna
- Bilaga 6. Gällande regler för kommunens bidrag till studieförbundens lokala organisationer (HKF 8130)
- Bilaga 7. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-02-13, § 10

Beslutet ska skickas till

Kultur- och fritidsnämnden

Webbredaktionen